

**RESOLUCIÓN
DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS
DE 22 DE MARZO DE 2023**

MEDIDAS PROVISIONALES

**ASUNTO INTEGRANTES DEL EQUIPO PERIODÍSTICO DE LA RADIO "LA
COSTEÑÍSIMA" RESPECTO DE NICARAGUA**

VISTO:

1. El escrito de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (en adelante "la Comisión Interamericana" o "la Comisión") de 22 de febrero de 2023 y sus anexos, mediante los cuales sometió a la Corte Interamericana de Derechos Humanos (en adelante "la Corte Interamericana", "la Corte" o "el Tribunal") una solicitud de medidas provisionales, de conformidad con el artículo 63.2 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (en adelante "la Convención Americana" o "la Convención"), con el propósito de que requiera a la República de Nicaragua (en adelante "Nicaragua" o "el Estado") que implemente medidas de protección en favor de las integrantes del equipo periodístico de Radio "La Costeñísima", incluyendo sus núcleos familiares, en Nicaragua.

CONSIDERANDO QUE:

1. Nicaragua ratificó la Convención Americana el 25 de septiembre de 1979 y, de acuerdo con su artículo 62, reconoció la competencia contenciosa de la Corte el 12 de febrero de 1991.

2. El artículo 63.2 de la Convención Americana dispone que, en "casos de extrema gravedad y urgencia, y cuando se haga necesario evitar daños irreparables a las personas", la Corte podrá, en los asuntos que aún no estén sometidos a su conocimiento, a solicitud de la Comisión, ordenar las medidas provisionales que considere pertinentes. Esta disposición está, a su vez, regulada en el artículo 27 del Reglamento de la Corte, cuyo numeral 2 señala: "[s]i se tratare de asuntos aún no sometidos a su conocimiento, la Corte podrá actuar a solicitud de la Comisión".

3. La solicitud de medidas provisionales presentada por la Comisión no se origina en un caso en conocimiento de la Corte, sino en el marco de medidas cautelares adoptadas por la Comisión Interamericana.

4. En el Derecho Internacional de los Derechos Humanos, las medidas provisionales tienen un carácter no sólo cautelar, en el sentido de que preservan una situación jurídica, sino fundamentalmente tutelar, por cuanto protegen derechos humanos, en la medida en que buscan evitar daños irreparables a las personas. La orden de adoptar medidas es aplicable siempre y cuando se reúnan los requisitos básicos de extrema gravedad y

urgencia, y de prevención de daños irreparables a las personas. De esta manera, las medidas provisionales se transforman en una verdadera garantía jurisdiccional de carácter preventivo¹.

5. En atención a la información remitida a la Corte y a efectos de analizar la solicitud de medidas provisionales presentadas, la Corte estudiará (A) los argumentos de la Comisión, para luego (B) realizar las consideraciones que correspondan.

A. SOLICITUD PRESENTADA POR LA COMISIÓN

6. Los argumentos de la **Comisión** para fundamentar su solicitud de medidas provisionales son los siguientes:

A.1 Contexto de riesgo

7. La Comisión sostuvo que la presente solicitud de medidas provisionales se fundamenta en una situación excepcional, que se basa en el riesgo extremo, urgente e irreparable a los derechos de las personas identificadas, el cual debe ser valorado a la luz del contexto por el que atraviesa el Estado de Nicaragua. Dicho contexto ha sido objeto de permanente análisis por parte de la Organización de los Estados Americanos, la Comisión Interamericana y la Corte.

8. En ese sentido, se refirió a la crisis de derechos humanos que enfrenta Nicaragua desde el 2018 y sobre la cual se ha pronunciado este Tribunal en resoluciones de Medidas Provisionales. En particular, solicitó a la Corte que considere el contexto valorado en los asuntos *Diecisiete personas privadas de libertad respecto de Nicaragua, Integrantes del Centro Nicaragüense de Derechos Humanos y de la Comisión Permanente de Derechos Humanos (CENIDH-CPDH) respecto de Nicaragua, Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua, 45 personas privadas de su libertad en ocho centros de detención respecto de Nicaragua, y 11 personas privadas de libertad en 3 centros de detención y sus núcleos familiares respecto de Nicaragua*.

9. Además, presentó la situación de periodistas y medios de comunicación independientes e hizo énfasis en la falta de garantías para el ejercicio de la libertad de expresión. Sostuvo que, a partir de las protestas ciudadanas iniciadas en abril de 2018, el gobierno emprendió una serie de medidas orientadas a hostigar el periodismo independiente. Desde entonces, periodistas y directivos de medios de comunicación se enfrentarían a constantes agresiones, hostigamientos, amenazas, vigilancia e, incluso, detenciones arbitrarias. La Comisión también informó a la Corte sobre restricciones, control e injerencia indebida en los medios de comunicación independientes, bloqueo de señales de televisión, ataques en internet y a las instalaciones de los medios².

¹ Cfr. *Caso Herrera Ulloa respecto Costa Rica. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 7 de septiembre de 2001, Considerando 4, y *Asunto Miembros de los Pueblos Indígenas Yanomami, Ye'kwana y Munduruku respecto de Brasil. Adopción de Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 1 de julio de 2022., Considerando 4.

² Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Informe Anual. Capítulo IV. Nicaragua, Situación de la Libertad de Expresión en Nicaragua, 2021, párrs. 11 y 121-140; CENIDH, "El CENIDH repudia agresiones contra medios de comunicación y periodistas independientes de Nicaragua", 4 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.cenidh.org/recursos/75/>; El Universal, "Periodistas y medios opositores denuncian ser objeto de ataques en Nicaragua", 5 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.eluniversal.com/internacional/27437/periodistas-y-medios-opositores-denuncian-ser-objeto-de->

A.2 Medidas Cautelares otorgadas a los propuestos beneficiarios y respuesta del Estado

10. El 15 junio de 2019 y el 10 de junio de 2021 la Comisión otorgó medidas cautelares en favor de algunos de los propuestos beneficiarios y sus núcleos familiares³, luego de establecer que se cumplían los requisitos de gravedad, urgencia e irreparabilidad a los que hace referencia el artículo 25 de su Reglamento. Tras haber otorgado las medidas y pese a las reiteradas acciones orientadas a obtener información de parte del Estado, no recibió respuesta alguna, orientada a desvirtuar el riesgo extremo en el que se encuentran los propuestos beneficiarios, o que indique que se han adoptado medidas de protección idóneas y efectivas para atender la situación de riesgo. De acuerdo con la Comisión, tampoco se han adoptado acciones de concertación o medidas tendientes a investigar los eventos denunciados.

11. De modo que, pese a sus solicitudes, la Comisión indicó que no cuenta con información sobre las medidas adoptadas en favor de los propuestos beneficiarios. Antes bien, “[e]l Estado ha continuado cuestionando a la Comisión, sin presentar información sobre las medidas concretas adoptadas para implementar [las] medidas cautelares o concertar acciones con los representantes o familiares[. Además,] considera que la actuación de la Comisión es una injerencia en su derecho interno y en ese sentido, [ha] rechaza[do] las medidas cautelares otorgadas”.

A.3 Solicitudes de la Comisión Interamericana

12. Por lo anterior, la Comisión solicitó a la Corte que requiera al Estado para que:

- a. Adopte de forma inmediata las medidas necesarias para proteger la vida e integridad de los integrantes del equipo periodístico de la Radio "La Costeñísima", incluyendo a sus núcleos familiares, en Nicaragua, considerando el enfoque de género y LGTBI+, según corresponda; y

ataques-en-nicaragua; La Prensa, "Periodistas independientes bajo violentos ataques del orteguismo", 5 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.laprensani.com/2018/12/05/nacionales/2502731-periodistas-independientes-bajo-violentos-ataques-del-orteguismo>; Confidencial, "La libertad de prensa, en gran peligro en Nicaragua", 5 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.confidencial.digital/reporte-ciudadano/la-libertad-de-prensa-en-gran-peligro-en-nicaragua/>; La Prensa, "Crítica situación del periodismo ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos", 6 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.laprensani.com/2018/12/06/nacionales/2502999-critica-situacion-del-periodismo-ante-la-comision-interamericana-de-derechos-humanos>; La Prensa, "Periodismo independiente realiza plantón en solidaridad con el director de 100% Noticias, Miguel Mora", 3 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.laprensani.com/2018/12/03/nacionales/2502287-periodismo-independiente-realiza-planton-en-solidaridad-con-el-director-de-100-noticias-miguel-mora>, y Confidencial, "Jefe policial de León dirigió operativo contra Radio Darío, afirma su director", 5 de diciembre de 2018. Disponible en: <https://www.confidencial.digital/nacion/jefe-policial-de-leon-dirigio-operativo-contr-radio-dario-afirma-su-director/#:~:text=El%20comisionado%20mayor%20Fidel%20Dom%C3%ADnquez,hecho%20mucho%20da%C3%B1o%20a%20Nicaragua>.

³ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Resolución 32/2019. Medidas Cautelares No. 399-19. Sergio Warren León Corea y miembros de su familia respecto de Nicaragua (Director General de "La Costeñísima" en la Región Autónoma del Caribe Sur). 15 de junio de 2019. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/pdf/2019/32-19mc399-19-ni.pdf> y Resolución 47/2021. Medida Cautelar No. 366-21. Kalua Salazar y su familia respecto de Nicaragua. 10 de junio de 2021. Disponible en: https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/mc/2021/res_47-21_mc_366-21_ni_es.pdf.

- b. Adopte de forma inmediata las medidas necesarias, y con enfoque de género y LGBTI+ según corresponda, para que las integrantes del medio de comunicación puedan desarrollar sus actividades como periodistas independientes sin ser objeto de actos de violencia, intimidación, amenaza, u hostigamiento en el ejercicio de sus labores. Lo anterior incluye la adopción de medidas para que puedan ejercer su derecho a la libertad de expresión debidamente.

13. La Comisión también solicitó a la Corte que recuerde al Estado de Nicaragua que, de acuerdo con el artículo 53 de su Reglamento, no podrán enjuiciar ni ejercer represalias contra de los familiares y representantes, a causa de la información que ha sido aportada a la Corte a través de la presente solicitud de medidas provisionales.

B. CONSIDERACIONES DE LA CORTE

14. El artículo 63.2 de la Convención exige que, para que la Corte pueda disponer de medidas provisionales, deben concurrir tres condiciones: i) "extrema gravedad"; ii) "urgencia", y iii) que se trate de "evitar daños irreparables" a las personas. Estas tres condiciones son coexistentes y deben estar presentes en toda situación en la que se solicite la intervención del Tribunal a través de una medida provisional. Ahora bien, al dictar las medidas de protección el estándar de apreciación de estos requisitos por parte del Tribunal o quien lo presida es *prima facie*, siendo en ocasiones necesaria la aplicación de presunciones ante las necesidades de protección⁴.

15. Para determinar si la situación de extrema gravedad y urgencia de evitar daños irreparables existe, la Corte ha sostenido que es posible valorar el conjunto de factores o circunstancias políticas, históricas, culturales o de cualquier otra índole que afectan al propuesto beneficiario o lo ubican en una situación de vulnerabilidad en un determinado momento y lo exponen a recibir lesiones a sus derechos. Esta situación puede crecer o decrecer en el tiempo dependiendo de un sinnúmero de variables⁵.

16. En razón de lo anterior, el Tribunal procederá a analizar (i) el contexto en el que se enmarcan los hechos presentados, para luego abordar (ii) la situación de los propuestos beneficiarios. Posteriormente, procederá a (iii) evaluar la situación de gravedad y urgencia de evitar daños irreparables y, por último, presentará (iv) las conclusiones que correspondan.

B.1 Contexto en el que se enmarcan los hechos presentados

17. La Corte Interamericana ha tenido la oportunidad de analizar, en el marco de su función de adopción medidas provisionales, "la extrema gravedad del conflicto que inició

⁴ Cfr. *Caso Raxcacó Reyes y otros. Medidas Provisionales respecto de Guatemala*. Resolución de la Corte de 30 de agosto de 2004, considerando 10, y *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua. Ampliación de Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 25 de mayo de 2022, Considerando 39.

⁵ Cfr. *Asunto Carpio Nicolle. Medidas Provisionales respecto de Guatemala*. Resolución de la Corte de 6 de julio de 2009, Considerando 26, y *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 8 de febrero de 2023, Considerando 16.

desde el mes de abril de 2018 como resultado de las protestas [...] en contra del gobierno de Nicaragua, y que ha provocado elevados números de fallecidos y heridos”⁶.

18. En el marco de ese contexto, la Presidencia⁷ y el Tribunal en pleno⁸ han adoptado una serie de resoluciones de medidas urgentes y provisionales. En el *Asunto Integrantes del Centro Nicaragüense de Derechos Humanos y de la Comisión Permanente de Derechos Humanos (CENIDH-CPDH) respecto de Nicaragua*, la Presidencia adoptó medidas urgentes de protección de la vida e integridad personal de los y las integrantes de las ONG Centro Nicaragüense de Derechos Humanos (CENIDH) y Comisión Permanente de Derechos Humanos (CPDH), debido a la situación de hostigamiento, estigmatización y amenazas que estaban sufriendo, así como por los seguimientos y agresiones dirigidas a sus miembros⁹, lo que se relacionaba, además, con su labor de defensa de los derechos humanos¹⁰. Esa Resolución fue ratificada por el Pleno de la Corte¹¹.

19. Por su parte, en el *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*, la Corte ha adoptado nueve resoluciones de medidas provisionales y la Presidencia dos resoluciones de medidas urgentes¹², en las que ha constatado la situación de especial riesgo y vulnerabilidad de las personas pertenecientes a la oposición o identificadas como opositoras al actual Gobierno de Nicaragua. En dichas resoluciones se ha establecido que los beneficiarios han sido víctimas de seguimientos, amenazas y privaciones de facto de la libertad. En relación con las privaciones de la libertad, la Corte encontró que llevaba implícito un mensaje intimidatorio orientado a disuadir y silenciar a otros opositores políticos, cuestión que cobró especial importancia en el marco de las elecciones generales que se celebraron en 2021. De acuerdo con la Corte, la persistencia de esa situación estaría erosionando las reglas del juego democrático y del Estado de Derecho en Nicaragua.

20. La presente solicitud de Medidas Provisionales, además de inscribirse en la coyuntura que ha sido identificada por la Corte y a la que se refieren los párrafos

⁶ Cfr. *Asunto de diecisiete personas privadas de libertad respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 14 de octubre de 2019, Considerando 17; *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 24 de junio de 2021, Considerando 21, y *Asunto 45 personas privadas de su libertad en ocho centros de detención respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 4 de octubre de 2022, Considerando 19.

⁷ Cfr. *Asunto de diecisiete personas privadas de libertad respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales. Adopción de Medidas Urgentes*. Resolución del Presidente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 21 de mayo de 2019.

⁸ Cfr. *Asunto de diecisiete personas privadas de libertad respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 14 de octubre de 2019.

⁹ Cfr. *Asunto Integrantes del Centro Nicaragüense de Derechos Humanos y de la Comisión Permanente de Derechos Humanos (CENIDH-CPDH) respecto de Nicaragua. Adopción de Medidas Provisionales Urgentes*. Resolución del Presidente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 12 de julio de 2019, Considerando 44.

¹⁰ Cfr. *Asunto Integrantes del Centro Nicaragüense de Derechos Humanos y de la Comisión Permanente de Derechos Humanos (CENIDH-CPDH) respecto de Nicaragua, supra*, Considerando 48.

¹¹ Cfr. *Asunto Integrantes del Centro Nicaragüense de Derechos Humanos y de la Comisión Permanente de Derechos Humanos (CENIDH-CPDH) respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 14 de octubre de 2019.

¹² Los asuntos *Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua* y *45 personas privadas de su libertad en ocho centros de detención respecto de Nicaragua* fueron acumulados mediante resolución del 8 de febrero de 2023. Cfr. *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 8 de febrero de 2023, punto resolutivo 1.

precedentes, da cuenta de un contexto de agresiones, hostigamientos, amenazas y vigilancia a periodistas y dirigentes de medios de comunicación¹³, así como de restricciones, control e injerencia indebida en los medios, bloqueo de señales de televisión, ataques en internet y a sus instalaciones. Lo anterior se suma al hecho de que en Nicaragua existiría un duopolio en los medios de comunicación televisivos y radiales, en el que la mayor parte de los medios audiovisuales se encuentra bajo el control de la familia presidencial o de un empresario afín al gobierno¹⁴.

21. En particular, la Corte fue informada de que luego de la visita de la Comisión a Nicaragua en 2018, la Relatoría Especial para la Libertad de Expresión (en adelante "RELE") continuó observando un contexto de agresiones y restricciones a los y las periodistas y medios de comunicación que cubren la crisis política y social. Así, trabajadores de la prensa habrían sido víctimas de agresiones físicas, detenciones arbitrarias, vigilancia por parte de cuerpos de seguridad estatal y denominados grupos parapoliciales, así como de despojo, robo o destrucción de herramientas de trabajo¹⁵. Los periodistas señalados por el gobierno o sus partidarios por sus coberturas críticas de la situación del país y de los derechos humanos, habrían sido víctimas de constante acoso por partidarios o *trolls* del gobierno en redes sociales, de amenazas de muerte y de campañas de estigmatización y difamación. Varios de estos periodistas habrían decidido salir del país por miedo a sufrir ataques contra su vida e integridad¹⁶.

22. La Corte nota que, de acuerdo con la información que le fue suministrada, el deterioro de la situación de la libertad de expresión se habría incrementado en 2021 en el marco de las elecciones generales, mediante detenciones arbitrarias y criminalización de los integrantes de los medios de comunicación¹⁷, lo que habría forzado a algunos de ellos a exiliarse.

23. Dentro de los ejemplos de materialización del riesgo que viven las personas que ejercen su libertad de expresión, la Comisión indicó que se encontrarían los casos de al menos seis beneficiarios actuales de Medidas Provisionales adoptadas por la Corte Interamericana: (i) el periodista Miguel Mora¹⁸; (ii) el comentarista deportivo Miguel

¹³ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Informe Anual. Capítulo IV. Nicaragua, Situación de Grupos de Especial Preocupación, 2021, párr. 128.

¹⁴ Cfr. Escrito de "Actualización y solicitud para que la CIDH requiera medidas provisionales", presentado por los representantes de los propuestos beneficiarios, 23 de septiembre de 2019 (expediente de prueba, folio 84), y Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Solicitud de Medidas Provisionales. Integrantes del equipo periodístico de la Radio "La Costeñísima" en la Región Autónoma del Caribe Sur, 22 de febrero de 2023.

¹⁵ Cfr. El Nuevo Diario, "Amenazan a periodista de Vos Tv que cubre crisis en Nicaragua", 14 de agosto de 2018; 100% Noticias, "Jaime Arellano y Luis Galeano amenazados de muerte y cárcel", 22 de agosto de 2018; 100% Noticias, "Al menos nueve periodistas de Nicaragua denuncian ataques, detenciones y amenazas", 25 de noviembre de 2018; La Prensa, "Régimen de Daniel Ortega ataca a periodistas independientes", 25 de noviembre de 2018, y Confidencial, "Policías y paramilitares amenazan a periodista de 100% Noticias", 8 de septiembre de 2018.

¹⁶ Fundación Violeta Chamorro, "La dictadura continúa el asedio contra periodistas y medios independientes", 28 de junio de 2018; Fundación Violeta Chamorro, "Condenamos las agresiones a periodistas independientes en Nicaragua", 26 de septiembre de 2018, y Fundación Violeta Chamorro, "Condenamos censura a 100% Noticias y encarcelamiento del periodista Alvaro Montalván", 6 de noviembre de 2018.

¹⁷ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Nicaragua: Concentración del poder y debilitamiento del Estado de Derecho. Aprobado por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos el 25 de octubre de 2021, párrs. 144 - 154. Disponible en: https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/2021_Nicaragua-ES.pdf.

¹⁸ Miguel de los Angeles Mora Barbena es beneficiario de Medidas Provisionales desde el 4 de noviembre de 2021. Cfr. *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*. Resolución de ampliación de medidas provisionales. 4 de noviembre de 2021.

Ángel Mendoza¹⁹; (iii) el comentarista político de televisión Jaime Arellano²⁰; y (iii) funcionarios y exfuncionarios de la Fundación Violeta Barrios de Chamorro, que promovía la libertad de prensa, entre ellos Cristiana Chamorro²¹, Marcos Fletes²², y Juan Lorenzo Holmann²³, quienes habrían sido vinculados a procesos judiciales y privados de su libertad por el ejercicio de su profesión.

24. Asimismo, la Corte fue informada de un incremento en los operativos policiales a residencias de periodistas e instalaciones de medios de comunicación y de allanamientos, confiscación de medios, decomiso o retención de insumos y equipos de trabajo, desplazamiento y exilio forzado de periodistas, al punto que la RELE ha expresado que “la evidencia recopilada indica que no existe actualmente ningún tipo de garantía para ejercer el derecho a la libertad de expresión en Nicaragua”²⁴.

25. Esta situación habría llevado al cierre de al menos 54 medios de comunicación nacionales desde abril de 2018 e impedido el ingreso de periodistas de medios extranjeros, con lo que se estaría dificultando la circulación de información relevante sobre la situación del país²⁵.

26. Finalmente, se informó a la Corte que, a las restricciones al ejercicio de la libertad de expresión, se estarían sumando restricciones a otras libertades fundamentales que incluirían la prohibición de procesiones religiosas, del ingreso al país de académicos e investigadores, la censura a escritores, la expulsión de músicos y la criminalización de líderes religiosos²⁶.

¹⁹ Miguel Ángel Mendoza Urbina es beneficiario de Medidas Provisionales desde el 25 de mayo de 2022. *Cfr. Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*. Resolución de ampliación de medidas provisionales. 25 de mayo de 2022.

²⁰ Jaime José Arellano Arana es beneficiario de Medidas Provisionales desde el 25 de mayo de 2022. *Cfr. Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*. Resolución de ampliación de medidas provisionales. 25 de mayo de 2022.

²¹ Cristiana María Chamorro Barrios es beneficiaria de Medidas Provisionales desde el 4 de noviembre de 2021. *Cfr. Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*. Resolución de ampliación de medidas provisionales. 4 de noviembre de 2021.

²² Marcos Antonio Fletes Casco es beneficiario de Medidas Provisionales desde el 4 de noviembre de 2021. *Cfr. Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*. Resolución de ampliación de medidas provisionales. 4 de noviembre de 2021.

²³ Juan Lorenzo Holmann Chamorro es beneficiario de Medidas Provisionales desde el 8 de febrero de 2023. *Cfr. Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros y respecto de Nicaragua*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. 8 de febrero de 2023.

²⁴ Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Comunicado de prensa R163/22. Nicaragua debe cesar la persecución contra la prensa independiente y rendir cuentas sobre sus acciones. 15 de julio de 2022. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?IID=2&artID=1245>.

²⁵ *Cfr.* Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Comunicado de Prensa R212/19. Nicaragua: Debe poner fin a las represalias contra los periodistas, dicen expertos en derechos humanos, 26 de agosto de 2019. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?artID=1152&IID=2> y Comunicado de Prensa R163/22. Nicaragua debe cesar la persecución contra la prensa independiente y rendir cuentas sobre sus acciones. 15 de julio de 2022. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?IID=2&artID=1245>.

²⁶ *Cfr.* Comunicado de prensa R218/22. Frente a las graves denuncias sobre el cierre de espacios cívicos en Nicaragua, relatores de la ONU y CIDH exhortan a las autoridades a cumplir sus obligaciones internacionales de respeto y garantía de las libertades fundamentales. 28 de septiembre de 2022. Disponible en: <https://www.oas.org/es/cidh/expresion/showarticle.asp?IID=2&artID=1257>.

B.2 Situación de los propuestos beneficiarios de medidas provisionales

27. La Corte fue informada de que la radio "La Costeñísima" es el único medio independiente del Caribe Sur nicaragüense²⁷, motivo por el cual sus integrantes estarían siendo víctimas de intimidación y hostigamientos y sus instalaciones estarían siendo sometidas a vigilancia constante. A continuación, la Corte se referirá, a la situación de (a) los integrantes de la radio en conjunto, y posteriormente, a la situación particular de las señoras (b) Kalua Salazar y (c) Yahaciela Barrera.

a. Situación de los integrantes de la radio "La Costeñísima"

28. De acuerdo con la información remitida a este Tribunal, tanto las instalaciones de la radio "la Costeñísima" como su personal, estarían siendo sometidos a constante asedio y vigilancia por parte de agentes policiales y de alegados integrantes de fuerzas paraestatales. Además, la página web de la radio había sufrido ciberataques con el objeto de que dejase de funcionar²⁸.

29. La Corte fue informada de que el asedio y vigilancia a las instalaciones de la radio es tal que, al menos una vez a la semana, agentes policiales, entre los que se encontrarían policías antimotines y antinarcóticos, y miembros de grupos paraestatales, se estacionarían en las inmediaciones de la radio y permanecerían vigilándola durante horas²⁹. Además, fuerzas policiales y parapoliciales, fuertemente armadas, patrullarían con una frecuencia casi diaria los alrededores con el objeto de determinar qué personas entran y salen de la radio e infundir temor en el personal. En algunas ocasiones, los agentes policiales permanecerían dando vueltas alrededor de la radio y vigilando durante periodos cortos; en otras, se estacionarían en la puerta o los alrededores durante horas, vigilando y fotografiando a quienes entran o salen del lugar³⁰. Como consecuencia del asedio, las instalaciones de la radio habrían tenido que ser trasladadas a una ubicación más segura³¹. Sin embargo, las nuevas instalaciones habrían sido descubiertas y los actos de vigilancia constante habrían continuado. En particular, la Corte fue informada de los siguientes hechos:

- i. El 7 de diciembre de 2021 el asedio a las instalaciones de la radio habría sido particularmente intenso. Ese día agentes policiales y fuerzas antimotines habrían permanecido afuera de la radio con actitud amenazante casi todo el día.
- ii. El 21 de abril de 2022 una camioneta y dos motocicletas, con al menos 8 agentes de policía, vigilaron las instalaciones de la radio durante todo el día.

²⁷ Cfr. Escrito "Información actualizada MC 399-19 Familiares de Sergio León y otros [y] MC 366-21 Kalua Salazar y su familia (Periodistas de Radio La Costeñísima) de 10 de diciembre de 2021, presentado por los representantes de los beneficiarios de las medidas cautelares (expediente de prueba, folio 483).

²⁸ Cfr. Escrito "Información actualizada MC 399-19 Familiares de Sergio León y otros [y] MC 366-21 Kalua Salazar y su familia (Periodistas de Radio La Costeñísima) de 10 de diciembre de 2021, presentado por los representantes de los beneficiarios de las medidas cautelares (expediente de prueba, folios 483 a 490).

²⁹ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 16 de junio de 2022 (expediente de prueba, folios 503 a 508) y Observaciones de los peticionarios de 23 de diciembre de 2022 (expediente de prueba, folios 510 a 528).

³⁰ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 23 de diciembre de 2022 (expediente de prueba, folios 510 a 528).

³¹ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 23 de diciembre de 2022 (expediente de prueba, folios 510 a 528) y Observaciones de los peticionarios de 20 de enero de 2023 (expediente de prueba, folios 630 a 648).

- iii. El 19 de julio de 2022, día en el que el partido de gobierno celebra el aniversario de la Revolución Sandinista, tres patrullas de la Policía Nacional se habrían ubicado fuera de la radio y habrían tomado fotografías de todas las personas que entraban y salían.
- iv. El 1 de agosto de 2022, día de la celebración del aniversario de "La Costeñísima TV", varios agentes de la Policía se habrían ubicado frente a las instalaciones de la radio para evitar cualquier actividad de celebración.
- v. Durante el 14 y 15 de septiembre de 2022, fechas en que se celebran las fiestas patrias, agentes policiales se habrían ubicado todo el día afuera de las instalaciones de la radio.
- vi. El 10 de noviembre de 2022 una persona desconocida habría intentado robar el vehículo propiedad de la radio. El intento de robo habría tenido la intención de sustraer el equipo de trabajo que se encontraba al interior del vehículo.
- vii. Durante noviembre de 2022, en el marco de las elecciones municipales, la vigilancia se habría intensificado, con lo que se estaría buscando impedir la cobertura mediática.

30. En relación con los hechos amenazantes, la Corte fue informada de que el hijo del alcalde de Bluefields, ciudad donde opera "La Costeñísima", habría emitido amenazas públicas en contra del medio y le habría solicitado a TELCOR (ente regulador de los medios de comunicación de Nicaragua) que retirara su frecuencia³². Además, la Corte fue informada de que la radio recibe frecuentemente mensajes amenazantes a través de sus redes sociales, los cuales afirman que será cerrada y su personal criminalizado y detenido.

31. La radio y su personal también estarían siendo objeto de campañas de desprestigio y estigmatización a través de redes sociales. En las publicaciones se estaría impulsando, mediante la recolección de firmas, el cierre del medio de comunicación. Además, se afirmaría que el medio "transmit[e] noticias falsas, incit[a] a la violencia [y] a la inestabilidad [y hace] llamamiento a la rebelión injustificada", entre otros³³. Estos señalamientos estarían orientados a amedrentar a sus integrantes, debido a que coinciden con las tipificaciones previstas en la "Ley Especial de Ciberdelitos"³⁴ y en la "Ley de defensa

³² Cfr. Escrito "Información actualizada MC 399-19 Familiares de Sergio León y otros [y] MC 366-21 Kalua Salazar y su familia (Periodistas de Radio La Costeñísima) de 10 de diciembre de 2021, presentado por los representantes de los beneficiarios de las medidas cautelares (expediente de prueba, folios 483 a 490).

³³ En una captura de pantalla de una publicación en la red social *Facebook* aportada a la Corte se indica: "Urgente, Urgente, Urgente[.] Por iniciativa de líderes y pobladores de diferentes sectores se [h]a definido que para las próximas semanas se recolectaran firmas para el cierre por completo y definitivo de esta radio (la costeñísima) de la ciudad de bluefields raccs, por su continuas publicaciones, como transmitir noticias falsas, incitación a la violencias, incitación a la inestabilidad, llamamiento a la rebelión injustificada, por recibir financiamiento del extranjero inapropiados, muchas cosas de la que la población exige se aplique la ley recién aprobada por la asamblea nacional ley de CIBER DELITO (sic)" Cfr. Captura de pantalla de publicación en Facebook. Anexo al escrito "Información actualizada MC 399-19 Familiares de Sergio León y otros [y] MC 366-21 Kalua Salazar y su familia (Periodistas de Radio La Costeñísima) de 10 de diciembre de 2021, presentado por los representantes de los beneficiarios de las medidas cautelares (expediente de prueba, folio 509).

³⁴ El artículo 29 de la Ley No. 1042, "Ley Especial de Ciberdelitos" indica: "Quien, haciendo uso de las Tecnologías de la Información y la Comunicación, incite, instigue, provoque o promueva la comisión de delitos, ensalce el crimen o enaltezca a su autor o partícipes o se lo adjudique, se le impondrá pena de tres a cinco

de los derechos del pueblo a la independencia, la soberanía y autodeterminación para la paz”³⁵, las cuales se estarían utilizando para criminalizar a las personas consideradas contrarias al actual gobierno.

32. Por último, la Corte fue informada de hechos orientados a impedir la cobertura mediática de Radio “La Costeñísima”. Así, en el marco de las elecciones municipales, solo se habría invitado a periodistas de medios oficialistas a realizar la cobertura de la distribución del material electoral, y la acreditación de “La Costeñísima” solo habría sido concedida el mismo día de las elecciones, a pesar de haberla solicitado con la debida antelación. En similar sentido, en la Audiencia realizada el 25 de septiembre de 2019, durante el 173º periodo de sesiones de la Comisión Interamericana, se informó que habría una estrategia para afectar a la radio, mediante la cual, estructuras del partido de gobierno y funcionarios gubernamentales orientarían a sus seguidores a no escucharla e incluso estaría prohibido sintonizarla en instituciones públicas. Además, estructuras comunales fiscalizarían las viviendas para determinar quiénes escuchan la radio, especialmente su noticiero “Tras la Noticia”, por lo que la población se vería obligada a escuchar la radio con un volumen mínimo para evitar que agentes gubernamentales los identifiquen y tomen represalias³⁶. En la misma Audiencia el señor León informó que el asedio y las amenazas a la radio habrían llegado al extremo de que el periodista principal fue convencido por agentes estatales de renunciar, afectando el sistema informativo.

años de prisión y doscientos a quinientos días multa”. Por su parte, el artículo 30 sostiene: “Quien, usando las Tecnologías de la Información y la Comunicación, publique o difunda información falsa y/o tergiversada, que produzca alarma, temor, zozobra en la población, o a un grupo o sector de ella a una persona o a su familia, se impondrá la pena de dos a cuatro años de prisión y trescientos a quinientos días multa. Si la publicación o difusión de la información falsa y/o tergiversada, perjudica el honor, prestigio o reputación de una persona o a su familia, se le impondrá una pena de uno a tres años de prisión y ciento cincuenta a treientos cincuenta días multa. Si la publicación o difusión de la información falsa y/o tergiversada, incita al odio y a la violencia, pone en peligro la estabilidad económica, el orden público, la salud pública o la seguridad soberana, se le impondrá pena de tres a cinco años de prisión y quinientos a ochocientos días multa”. Disponible en: [http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/803E7C7FBCF44D7706258611007C6D87](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/803E7C7FBCF44D7706258611007C6D87)

³⁵ El artículo 1 de la Ley No. 1055 “Ley de defensa de los derechos del pueblo a la independencia, la soberanía y autodeterminación para la paz”, referido a la “Defensa de los derechos del pueblo” indica: “Los nicaragüenses que encabecen o financien un golpe de Estado, que alteren el orden constitucional, que fomenten o insten a actos terroristas, que realicen actos que menoscaben la independencia, la soberanía, y la autodeterminación, que inciten a la injerencia extranjera en los asuntos internos, pidan intervenciones militares, se organicen con financiamiento de potencias extranjeras para ejecutar actos de terrorismo y desestabilización, que propongan y gestionen bloqueos económicos, comerciales y de operaciones financieras en contra del país y sus instituciones, aquellos que demanden, exalten y aplaudan la imposición de sanciones contra el Estado de Nicaragua y sus ciudadanos, y todos los que lesionen los intereses supremos de la nación contemplados en el ordenamiento jurídico, serán “Traidores a la Patria” por lo que no podrán optar a cargos de elección popular, esto sin perjuicio de las acciones penales correspondientes establecidas en el Código Penal de la República de Nicaragua para los “Actos de Traición”, los “Delitos que comprometen la Paz” y los “Delitos contra la Constitución Política de la República de Nicaragua”. Disponible en: [http://legislacion.asamblea.gob.ni/SILEG/Iniciativas.nsf/C4084E2665A5610F06258642007E9C3F/\\$File/Ley%20N%C2%B0%201055,%20Ley%20Defensa%20de%20los%20Derechos%20del%20Pue%20blo.pdf?Open](http://legislacion.asamblea.gob.ni/SILEG/Iniciativas.nsf/C4084E2665A5610F06258642007E9C3F/$File/Ley%20N%C2%B0%201055,%20Ley%20Defensa%20de%20los%20Derechos%20del%20Pue%20blo.pdf?Open)

³⁶ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Audiencia Pública 173º Período de Sesiones. Cumplimiento de medidas cautelares de protección en favor de periodistas independientes en Nicaragua. 25 de septiembre de 2019. Disponible en: <https://youtu.be/fMMeD-kWteE>

b. Situación de Kalua Salazar, jefa de prensa de "La Costeñísima"

33. La Comisión otorgó medidas cautelares en favor de la señora Salazar en 2021³⁷, debido a que habría sido intimidada, amenazada, hostigada y vigilada constantemente desde que inició sus labores como jefa de prensa en "La Costeñísima", en hechos ocurridos tanto en su casa de habitación, como durante sus traslados y a través de redes sociales.

34. La Corte fue informada de que la señora Salazar estaría siendo víctima de amenazas e insultos por parte de desconocidos cuando va caminando por la calle. Dichas amenazas estarían siendo proferidas por personas que se identifican como paramilitares afines al gobierno. Además, su teléfono celular habría sido intervenido. Se informó también que alguien la habría buscado a través de las redes sociales diciéndole que tenía un pariente policía que le habría dicho que muy pronto la iban a incriminar en un delito. Ella habría tenido que disminuir su presencia en las redes sociales para que baje la intensidad de la persecución y la campaña de odio y desprestigio en su contra³⁸.

35. La Corte recibió información que indica que, durante 2021, la señora Salazar habría sido víctima de asedio policial diario en su casa de habitación. En una oportunidad, agentes policiales habrían impedido a la señora Salazar salir de su casa, y habría sido golpeada y empujada frente a sus hijas³⁹. La periodista habría advertido sobre el efecto intimidatorio que la presencia de hombres armados fuera de su casa tiene en sus hijas menores de edad⁴⁰. Además, desde junio de 2021, la vigilancia en su domicilio se habría intensificado. Agentes policiales y civiles afines al actual gobierno pasarían horas durante la noche mirando hacia su domicilio, y en ocasiones tomarían fotografías. En particular, se informó que:

- i. El 29 de octubre de 2021, antes de las votaciones, agentes armados habrían acudido al domicilio de la señora Salazar a tomar fotografías del lugar y de sus cámaras de seguridad;
- ii. El 8 de diciembre de 2021 tres agentes uniformados y un oficial de las fuerzas antimotines habrían vigilado su domicilio durante casi todo el día;
- iii. El 5 de enero de 2022 la policía habría asediado el domicilio de la señora Salazar y tratado de ingresar con la aparente intención de privarla de su libertad. En ese momento solo se encontraban en el domicilio la madre y las hijas de la señora Salazar quienes se habrían sentido atemorizadas. Tras el incidente, la señora Salazar decidió no regresar a su vivienda para evitar

³⁷ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Resolución 47/2021. Medida Cautelar No. 366-21. Kalua Salazar y su familia respecto de Nicaragua. 10 de junio de 2021. Disponible en: http://www.oas.org/es/cidh/decisiones/mc/2021/res_47-21_mc_366-21_ni_es.pdf.

³⁸ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 1 de septiembre de 2022 (expediente de prueba, folios 625 a 629).

³⁹ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Resolución 47/2021. Medida Cautelar No. 366-21. Kalua Salazar y su familia respecto de Nicaragua. 10 de junio de 2021, párr. 33.

⁴⁰ Cfr. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Relatoría Especial de la Libertad de Expresión. Informe Anual 2021. OEA/Ser.L/V/II Doc. 64 rev. 1. 26 de mayo de 2022. párr. 634, y CIDH. Relatoría Especial para la Libertad de Expresión. Podcast Deliberante / Spotify. Episodio 2: Informar no es delito. Disponible en: <https://open.spotify.com/episode/6HGDh3rAIGuP5fr5ZMUC19>.

poner en peligro a su familia⁴¹.

- iv. Entre el 26 y el 31 de enero de 2022, mientras daba cobertura a un juicio en contra de un hombre acusado de feminicidio, fuerzas policiales y personas desconocidas, que integrarían grupos paramilitares, habrían permanecido fuera de su domicilio durante horas. La vigilancia diaria habría disminuido su frecuencia el 31 de enero, cuando terminó la primera etapa del juicio. Sin embargo, en marzo de 2022, cuando comenzó la siguiente etapa del juicio, habría aumentado la frecuencia e intensidad de los asedios y vigilancia a su domicilio.
- v. Durante febrero de 2022, la señora Salazar habría sufrido un bloqueo repentino de su teléfono celular que le habría impedido realizar o recibir llamadas. El bloqueo habría durado alrededor de 12 horas y después el teléfono habría vuelto a funcionar, lo que podría indicar de que sus dispositivos de comunicación están siendo vigilados o controlados de alguna manera.
- vi. A mediados de marzo de 2022, cuando se desplazaba hacia el complejo judicial con una colega, habría sido perseguida por agentes policiales.
- vii. El 28 de noviembre de 2022, una persona desconocida trató de acceder a su cuenta de Facebook, ingresando numerosas veces una contraseña incorrecta, tras lo cual, la plataforma bloqueó temporalmente la cuenta.
- viii. Durante la madrugada del 8 de enero de 2023, sujetos desconocidos habrían ingresado al domicilio de la señora Salazar mientras ella y su familia dormían. Los desconocidos habrían robado una de las cámaras de seguridad y habrían cortado los cables de las demás, dañando gravemente el sistema. La señora Salazar manifestó que considera que el incidente fue un intento de intimidación en su contra y que buscan dejarle claro que pueden acceder a su domicilio siempre que lo deseen.
- ix. El 23 de febrero de 2023 policías vestidos de civil habrían permanecido por más de tres horas en la esquina de su casa vigilando lo que hacían sus hijas.

36. La Corte también tuvo conocimiento de que la señora Salazar habría sufrido abusos por parte de las autoridades migratorias al salir y entrar al país durante los meses de julio y agosto de 2022. La señora Salazar habría sido retenida durante más de tres horas, sin explicación. Habría sido conducida a una oficina donde permaneció encerrada y donde fue sometida a intensos interrogatorios sobre su profesión y los motivos de su viaje, especialmente sobre el trabajo periodístico que realiza y su labor como jefa de prensa en la radio "La Costeñísima". Además, sus pertenencias habrían sido revisadas minuciosamente sin que ella estuviera presente y algunos objetos personales habrían desaparecido⁴².

⁴¹ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 26 de enero de 2022 (expediente de prueba, folios 622 a 624).

⁴² Cfr. Observaciones de los peticionarios de 1 de septiembre de 2022 (expediente de prueba, folios 625 a 629).

37. Durante los últimos meses, la señora Salazar habría sido sometida a actos de vigilancia diaria en los alrededores de su lugar de residencia por parte de un policía vestido de civil. La persona permanecería durante horas apostada en las inmediaciones de su domicilio con actitud intimidante, atenta a sus movimientos y los de su familia. Asimismo, se habría percatado que las estructuras políticas afines al partido oficialista de su barrio se habrían organizado para vigilarla constantemente. Además, habría sufrido continuamente incidentes de amenazas y acoso mientras se desplazaba por las calles, en los que personas desconocidas identificadas como paramilitares afines al gobierno le gritarían amenazas tales como que “la van a echar presa”, que “ahora van ganando ellos” o que “ahora mandan ellos y todos los demás iban a correr el mismo camino de los traidores que están en la cárcel”. Los incidentes de amenazas habrían sido particularmente frecuentes el 6 de noviembre de 2022, mientras la señora Salazar daba cobertura a las elecciones municipales⁴³.

38. De acuerdo con la información suministrada a la Corte, todo lo anterior es motivo de especial preocupación para la propuesta beneficiaria, quien teme que pueda ser criminalizada y eventualmente privada de libertad o que puedan materializarse agresiones físicas graves en su contra o en contra de su familia.

c. Situación de Yahaciela Barrera, periodista y reportera de calle de “La Costeñísima”

39. Yahaciela Barrera se desempeña como periodista y reportera de calle en Radio “La Costeñísima” desde noviembre de 2021. Antes de afiliarse a la radio, la señora Barrera trabajaba con la periodista nicaragüense Ileana Lacayo, colaborando en diversos proyectos con Periodistas y Comunicadores Independientes de Nicaragua (PCIN) y otras organizaciones regionales de defensa de derechos humanos. La Comisión informó que, tras la muerte de la señora Lacayo en mayo de 2021, la señora Barrera empezó a tener más visibilidad y, en consecuencia, se habría agudizado la “persecución cibernética” en su contra. La señora Barrera habría comenzado a recibir mensajes estigmatizantes que se caracterizaban por tener un componente de discriminación por motivos de género y orientación sexual, buscando insultarla utilizando información privada que se habría filtrado⁴⁴.

40. La visibilidad de la señora Barrera también habría aumentado debido a su rol como reportera de calle de Radio “La Costeñísima”. En consecuencia, habrían aumentado los actos de intimidación, vigilancia, hostigamientos y amenazas en su contra. En particular, esta Corte fue informada de que, durante los últimos meses, habría sido sometida a vigilancias continuas y habría recibido amenazas por parte de desconocidos y de un vecino que se identifica como partidario del actual gobierno. El contenido de las amenazas estaría altamente cargado de estereotipos vinculados a su orientación sexual. De acuerdo con la información remitida a esta Corte, a mediados de septiembre de 2022, el vecino mencionado se le habría acercado por la espalda y le habría susurrado “¿por qué el comandante Daniel Ortega no saca de una vez una orden de captura en tu contra, lesbiana de mierda?”. Semanas después, el mismo vecino le habría dicho “todas las

⁴³ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 20 de enero de 2023 (expediente de prueba, folios 630 a 648).

⁴⁴ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 23 de diciembre de 2022 (expediente de prueba, folios 692 a 710).

terroristas debían estar presas”, y que ya le iba a llegar su momento. Este tipo de incidentes se repetirían al menos dos veces al mes⁴⁵.

41. Además de las amenazas constantes, la señora Barrera habría sido víctima de actos de seguimiento e intimidación, dentro de los cuales fueron informados a la Corte los siguientes:

- i. El 11 de noviembre de 2022, en horas de la mañana, mientras se dirigía a las instalaciones de la radio, habría sido perseguida por un desconocido. La persona la habría estado esperando en una esquina y cuando pasó, habría empezado a seguirla gritándole “golpista”, “terrorista”, “sos bonita[,] pero que lástima que seas bonita porque eres lesbiana”. El desconocido se le habría acercado mucho en tres ocasiones y en una de ella notó que le rozaba la cintura con un objeto contundente, causándole mucho temor por su vida.
- ii. En el marco de las elecciones de noviembre de 2022, un desconocido le habría comenzado a mandar mensajes diciendo que era oyente de su programa y que “ella tenía dos defectos que él le iba a quitar”; al preguntar cuáles eran los defectos, le dijo “ser terrorista y lesbiana, y yo me voy a encargar de quitarte los dos”.
- iii. El 21 de febrero de 2023 un desconocido la habría asediado en la calle. Esta persona la habría llamado por su nombre y le habría dicho “Yahaciela Barrera, ¿cuál es tu segundo apellido? Tú ya sabes para qué lo necesito”. La periodista habría ignorado la pregunta y el desconocido la habría seguido por varias cuadras.

42. Recientemente, en la entrada del callejón que conduce a su domicilio, la señora Barrera habría notado presencia policial diaria, permaneciendo siempre un oficial de la policía a cada lado de la entrada, actitud que la señora Barrera identificó como muy intimidante. También, habría estado recibiendo llamadas amenazantes por parte de un hombre y de una mujer desconocidos, generalmente los domingos por la noche, preguntando si “ella era la periodista de Radio la Costeñísima” y colgando después. Generalmente los números desde los que le realizan las llamadas son privados, pero en ocasiones ha recibido llamadas de números desconocidos que ha bloqueado por seguridad⁴⁶.

B.3 Evaluación de la situación de gravedad y urgencia de evitar daños irreparables

43. El Tribunal recuerda que el estándar de apreciación *prima facie* en un asunto y la aplicación de presunciones ante las necesidades de protección, han llevado a la Corte a ordenar medidas provisionales en distintas ocasiones⁴⁷. En ese sentido, la Corte

⁴⁵ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 23 de diciembre de 2022 (expediente de prueba, folios 692 a 710).

⁴⁶ Cfr. Observaciones de los peticionarios de 23 de diciembre de 2022 (expediente de prueba, folios 692 a 710).

⁴⁷ Cfr. *Asunto del Internado Judicial de Monagas (“La Pica”). Medidas Provisionales respecto de Venezuela*. Resolución del Presidente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 13 de enero de 2006, Considerando 16, y *Asunto Juan Sebastián Chamorro y otros respecto de Nicaragua*. Medidas

considera que, del contexto identificado en esta Resolución (*supra* Considerandos 17 a 26) y de los hechos de hostigamiento a las instalaciones de la radio "La Costeñísima" y a sus integrantes (*supra* Considerandos 28 a 42), se desprende la existencia una situación de extrema gravedad y urgencia, por el riesgo inminente de que se materialice un daño irreparable a los derechos a la vida e integridad, en relación con el derecho a la libertad de expresión, de las señoras Salazar y Barrera y de los demás propuestos beneficiarios y sus núcleos familiares en Nicaragua. A juicio de la Corte, esta situación se agudiza con el paso del tiempo. Además, la Corte nota que existe un temor fundado de que la actividad de los integrantes de la radio "La Costeñísima" sea criminalizada, como ha ocurrido en los casos de otros periodistas (*supra* Considerando 43), lo que habría llevado a que trabajadores de la radio hayan decidido renunciar o hayan salido del país para garantizar su seguridad.

44. Debido al riesgo en que se encuentran los derechos a la vida e integridad, en relación con el derecho a la libertad de expresión, la Corte estima necesario recordar que éste último es piedra angular de la existencia de una sociedad democrática, y es indispensable para la formación de la opinión pública⁴⁸. En ese sentido, esta Corte ha sostenido que los medios de comunicación sirven para materializar el ejercicio de la libertad de expresión⁴⁹. Por lo anterior, es fundamental que los periodistas gocen de la protección y la independencia necesarias para realizar sus funciones a cabalidad⁵⁰.

45. En este caso, la Corte considera que el riesgo de que se consume una violación de los derechos a la vida e integridad de las señoras Salazar y Barrera, y de los demás propuestos beneficiarios, es consecuencia del ejercicio de su profesión y, en particular, del ejercicio de su libertad de expresión, y que dicho riesgo se estaría concretando en la violencia, intimidación, amenazas y hostigamiento a las instalaciones e integrantes de Radio "La Costeñísima". De modo que se trata de un riesgo inminente para los derechos a la vida, integridad y libertad de expresión, que impone tomar medidas urgentes para evitar un daño irreparable.

46. La Corte nota, además, que la situación de riesgo en la que se encuentran los propuestos beneficiarios, en particular, las señoras Salazar y Barrera, se ve incrementada en razón del género y la orientación sexual. Así, la situación de riesgo de las mujeres que hacen parte de Radio "La Costeñísima" es particularmente grave. Para ellas, el riesgo se ha visto acentuado debido a estereotipos de género y prejuicios relacionados con los roles que deberían desempeñar en la sociedad. Se trata de mujeres doblemente expuestas a un riesgo de daño irreparable, esto es, tanto por ejercer la libertad de expresión, como por el hecho de ser mujeres. Ello se evidencia, por ejemplo, en el hecho de que la señora Salazar habría sufrido amenazas y hostigamientos al realizar coberturas periodísticas sobre temas vinculados con violencia contra las mujeres en Nicaragua y en el impacto diferenciado que tendrían las amenazas, hostigamientos y asedio en su contra en atención a su rol de madre (*supra* Considerando 35).

Provisionales. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 24 de junio de 2021. Considerando 38

⁴⁸ *Cfr. La colegiación obligatoria de periodistas (Arts. 13 y 29 Convención Americana sobre Derechos Humanos)*. Opinión Consultiva OC-5/85 de 13 de noviembre de 1985. Serie A No. 5, párr. 70.

⁴⁹ *Cfr. Asunto Luisiana Ríos y otros respecto Venezuela*. Medidas Provisionales. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 12 de septiembre de 2005, Considerando 9.

⁵⁰ *Cfr. Caso Herrera Ulloa*, párr. 119 y *Asunto de diecisiete personas privadas de libertad respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales. Adopción de Medidas Urgentes*. Resolución del Presidente de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 21 de mayo de 2019, Considerando 31.

47. Esta Corte se ha pronunciado en oportunidades anteriores sobre los riesgos especiales a los que estarían expuestas las mujeres periodistas en razón de su género y por el ejercicio de su profesión⁵¹. En ese sentido, ha sostenido que, al adoptar medidas de protección a periodistas, los Estados deben aplicar un fuerte enfoque diferencial que tenga en cuenta consideraciones de género⁵². En particular, deben observar, no solo los estándares sobre violencia de género y no discriminación desarrollados por esta Corte, sino que, además, tienen obligaciones positivas como: a) identificar e investigar con la debida diligencia los riesgos especiales que corren de manera diferencial por el hecho de ser mujeres periodistas, así como los factores que aumentan la posibilidad de que sean víctimas de violencia, y b) adoptar un enfoque de género al momento de adoptar medidas para garantizar la seguridad de mujeres periodistas, las cuales incluyen aquellas de carácter preventivo, cuando sean solicitadas, así como aquellas dirigidas a protegerlas contra represalias⁵³.

48. En similar sentido, la Corte encuentra que la orientación sexual estaría teniendo un impacto en el incremento de la situación de riesgo identificada. Como se indicó en párrafos precedentes (*supra* Considerando 41), las amenazas y hostigamientos contra la señora Yahaciela Barrera contienen estereotipos y prejuicios vinculados a su orientación sexual, al punto que incluirían mensajes amenazantes que infieren el uso de violencia sexual como represalia por su orientación sexual. La Corte recuerda que una de las formas más extremas de discriminación en contra de las personas que pertenecen a la comunidad LGBTI+ es la que se materializa en situaciones de violencia, que puede ser física o psicológica, incluyendo el recurso a las amenazas y la coacción⁵⁴. Por esa razón, al adoptar medidas de protección a periodistas que son amenazados con fundamento en su orientación sexual, se debe tener en cuenta un enfoque diferencial que considere los riesgos específicos a los que están sometidas las personas que pertenecen a la población LGBTI+.

49. Ahora bien, esta Resolución se refiere de manera específica a la situación de las señoras Kuala Salazar (*supra* Considerandos 33 a 38) y Yahaciela Barrera (*supra* Considerandos 39 a 42). Sin embargo, el riesgo de que se materialicen daños irreparables involucra a todos los colaboradores de Radio "La Costeñísima", lo que se evidencia en los actos de vigilancia, asedio y hostigamiento a las instalaciones de la radio y en los demás hechos orientados a impedir su cobertura mediática. En esa medida, la Corte recuerda que en oportunidades anteriores ha ordenado la protección de una pluralidad de personas que no han sido previamente nominadas, pero que sí son identificables y determinables, y se encuentran en una situación de grave peligro⁵⁵. Esta

⁵¹ Cfr. *Caso Bedoya Lima y otra Vs. Colombia. Medidas Provisionales*. Adopción de Medidas Provisionales. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 24 de marzo de 2021, párr. 11.

⁵² Cfr. *Caso Bedoya Lima y otra Vs. Colombia. Fondo, Reparaciones y Costas*. Sentencia de 26 de agosto de 2021. Serie C No. 431, párr. 91.

⁵³ Cfr. *Caso Bedoya Lima y otra Vs. Colombia, supra*, párr. 91.

⁵⁴ Cfr. Naciones Unidas, Informe de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Discriminación y violencia contra las personas por motivos de orientación sexual e identidad de género, 4 de mayo de 2015, A/HRC/29/23, párr. 21, e *Identidad de género, e igualdad y no discriminación a parejas del mismo sexo. Obligaciones estatales en relación con el cambio de nombre, la identidad de género, y los derechos derivados de un vínculo entre parejas del mismo sexo (interpretación y alcance de los artículos 1.1, 3, 7, 11.2, 13, 17, 18 y 24, en relación con el artículo 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos)*. Opinión Consultiva OC-24/17 de 24 de noviembre de 2017. Serie A No. 24, párr. 36.

⁵⁵ Cfr. *Caso de las Comunidades del Jiguamiandó y del Curbaradó. Medidas Provisionales*. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 15 de marzo de 2005, Considerando 7; *Caso de la*

determinación ha sido adoptada, precisamente, al ordenar medidas provisionales relacionadas con los integrantes de un medio de comunicación⁵⁶.

50. Finalmente, la Corte nota que, tras el otorgamiento de medidas cautelares por parte de la Comisión a algunos de los propuestos beneficiarios, el Estado no ha proporcionado información actualizada y concreta sobre medidas efectivamente adoptadas para proteger sus derechos. Ello pese a los requerimientos realizados. Esta situación, a juicio de la Corte, es evidencia de un contexto de desprotección para los propuestos beneficiarios que impone la adopción de las presentes medidas provisionales.

B.4 Conclusión

51. Conforme a lo indicado en la presente Resolución y en aplicación del estándar *prima facie* requerido para la procedencia de las medidas provisionales, la Corte considera que existe una situación de extrema gravedad, urgencia y riesgo inminente de daño irreparable a los derechos de los integrantes del equipo periodístico de Radio "La Costeñísima". Esta situación de riesgo impacta también a sus núcleos familiares en Nicaragua.

52. Así, los antecedentes presentados por la Comisión evidencian la existencia de una amenaza inminente a los derechos a la vida e integridad personal de los periodistas de Radio "La Costeñísima", por lo que la Corte requerirá al Estado para que adopte de forma inmediata las medidas necesarias para proteger su vida e integridad y la de sus núcleos familiares en Nicaragua, considerando el enfoque de género (*supra* Considerando 47) y LGTBI+ (*supra* Considerando 48), según corresponda. En la medida en que el riesgo para la vida e integridad de los propuestos beneficiarios se relaciona con el ejercicio de la libertad de expresión, la Corte requerirá al Estado para que adopte de forma inmediata las medidas necesarias, y con enfoque de género y LGTBI+ según corresponda, para que puedan ejercer su derecho a la libertad de expresión y desarrollar sus actividades como periodistas independientes sin ser objeto de actos de violencia, intimidación, amenaza, u hostigamiento en el ejercicio de sus labores.

53. Por último, la Corte recuerda al Estado de Nicaragua que de acuerdo con el artículo 53 de su Reglamento no podrá enjuiciar ni ejercer represalias contra los familiares y representantes, a causa de la información que ha sido aportada a la Corte a través de la presente solicitud de medidas provisionales.

Comunidad de Paz de San José de Apartadó. Medidas Provisionales. Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 15 de marzo de 2005, Considerando 7; y *Caso de las penitenciarías de Mendoza. Medidas Provisionales.* Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 22 de noviembre de 2004, Considerando 13o, y *Asunto Luisiana Ríos y otros respecto Venezuela, supra*, Considerando 11 y resolutive 2.

⁵⁶ En la Resolución de 12 de septiembre de 2005, adoptada en el asunto Luisiana Ríos y otros respecto Venezuela, la Corte ordenó al Estado adoptar "las medidas que sean necesarias para resguardar y proteger la vida, la integridad personal y la libertad de expresión". *Asunto Luisiana Ríos y otros respecto Venezuela, supra*, punto resolutive 2.

POR TANTO:

LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS,

en uso de las atribuciones que le confieren el artículo 63.2 de la Convención Americana, y los artículos 27 y 31 del Reglamento del Tribunal,

RESUELVE:

1. Otorgar medidas provisionales a los integrantes de Radio "La Costeñísima" y sus núcleos familiares en Nicaragua.
2. Requerir al Estado para que adopte de forma inmediata las medidas necesarias, y con enfoque de género y LGBTI+ según corresponda, para proteger la vida e integridad de los integrantes de Radio "la Costeñísima" y sus familiares, y para que los integrantes del medio de comunicación puedan ejercer su derecho a la libertad de expresión y desarrollar sus actividades como periodistas independientes sin ser objeto de actos de violencia, intimidación, amenaza, u hostigamiento en el ejercicio de sus labores.
3. Requerir al Estado que informe a la Corte Interamericana de Derechos Humanos a más tardar el 31 de marzo sobre las medidas adoptadas para dar cumplimiento a esta decisión. Con posterioridad, el Estado deberá presentar un informe periódico cada mes respecto de las medidas adoptadas de conformidad con esta decisión.
4. Requerir a los representantes de los beneficiarios y a la Comisión Interamericana que presenten sus observaciones dentro de un plazo de una y dos semanas, respectivamente, contadas a partir de la notificación de los informes del Estado.
5. Disponer que la Secretaría de la Corte notifique la presente Resolución al Estado, a la Comisión Interamericana y a los representantes de los beneficiarios.

Corte IDH. *Asunto Integrantes del Equipo Periodístico de la Radio "La Costeñísima" respecto de Nicaragua. Medidas Provisionales.* Resolución de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de 22 de marzo de 2023.

Ricardo C. Pérez Manrique
Presidente

Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot

Humberto Antonio Sierra Porto

Nancy Hernández López

Verónica Gómez

Patricia Pérez Goldberg

Rodrigo Mudrovitsch

Pablo Saavedra Alessandri
Secretario

Comuníquese y ejecútese,

Ricardo C. Pérez Manrique
Presidente

Pablo Saavedra Alessandri
Secretario